



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agencia pentru Finanțarea  
Investițiilor Rurale



SL nr. 968 din 22.10.2020  
R15691/2020

### Cabinet Director General

**Către:** *Asociația "GAL GILORT"*  
*Domnului DOLOC ALIN-MARIAN, președinte*

**Subiect:** *Neavizare documentație de accesare – măsura M4/3A - „Înființarea și dezvoltarea formelor asociative”*

Stimate domnule Alin-Marian DOLOC,

Referitor la solicitarea dumneavoastră, înregistrată la Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale în data de 09.10.2020 cu nr. 15.691 privind avizarea documentației de accesare aferente măsurii M4/3A „Înființarea și dezvoltarea formelor asociative” din cadrul SDL, vă aducem la cunoștință faptul că, în urma verificării efectuate la nivelul AFIR s-a constatat că nu sunt îndeplinite condițiile de avizare în baza următoarelor prevederi procedurale din cadrul Ghidului de implementare și al Manualului de procedură pentru implementarea submăsurii 19.2, versiunea în vigoare:

*„În situația în care avizarea documentației de accesare impune modificarea unor prevederi din cadrul fișei măsurii din SDL, se vor detalia la rubrica "Observații" neconcordanțele constatate și se va solicita rectificarea acestora. În acest caz, GAL se poate adresa AM PNDR în vederea modificării fișei măsurii, urmând pașii procedurali din Ghidul Grupurilor de Acțiune Locală pentru implementarea Strategiilor de dezvoltare Locală, elaborat de către DGDR – AM PNDR. Aceste modificări de SDL solicitate GAL de către AFIR nu se vor contoriza în numărul de modificări acceptate, conform ghidului antemenționat. Ulterior aprobării de către DGDR – AM PNDR a modificării fișei măsurii, GAL poate redepune documentația de accesare pentru măsura respectivă la AFIR în vederea avizării”.*

Atașat prezentei adrese regăsiți Fișa de neavizare a documentației de accesare elaborată de GAL, în care sunt detaliate motivele neavizării, conform precizărilor de mai sus.

Clasificare document: UZ PUBLIC



AGENȚIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE

București, Str. Știrbei Vodă nr. 43 Sector 1, Tel.: 021 402 77 50

E-mail: cabinet@afir.info, relatipublice@afir.info; Web: www.afir.info



Agencia pentru Finanțarea  
Investițiilor Rurale



În final, precizăm că, motivele neavizării afectează ambele componente ale măsurii: servicii și investiții.

Pentru informații suplimentare sau clarificări, puteți să ne contactați telefonic la numărul 021/402.27.50 sau prin e-mail la adresa [cabinet@afir.info](mailto:cabinet@afir.info).

Cu stimă,

**DIRECTOR GENERAL,  
Mihai – Liviu MORARU**

**Mihai-Liviu Moraru**  
Digitally signed by  
Mihai-Liviu Moraru  
Date: 2020.10.23  
13:28:58 +03'00'

**Propun spre APROBARE,  
Director general adjunct infrastructură,  
LEADER și investiții non-agricole  
Florin – Dan SCARLAT**

**Catalin Grigore**  
Digitally signed by  
Catalin Grigore  
Date: 2020.10.22  
14:58:37 +03'00'

**Verificat:  
Expert 2 Serviciul LEADER  
Anca ILIE**

**Anca-Rodica Ilie**  
Digitally signed by  
Anca-Rodica Ilie  
Date: 2020.10.22 14:29:37  
+03'00'

**Avizat:  
Șef Serviciu SL  
CRUNȚEANU Monica Elena**  
Monica Elena Crunteanu  
Digitally signed by  
Monica Elena Crunteanu  
Date: 2020.10.22  
14:47:08 +03'00'

**Întocmit:  
Expert 1 Serviciul LEADER  
Manuela GRIGORE**

**Manuela-  
Claudia Grigore**  
Digitally signed by  
Manuela-Claudia Grigore  
Date: 2020.10.22 14:29:37  
+03'00'



AGENȚIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE  
București Str. Știrbei Vodă, nr. 43 Sector 1, Tel. 021 402 27 50  
E-mail: [cabinet@afir.info](mailto:cabinet@afir.info) relații publice@afir.info; Web: [www.afir.info](http://www.afir.info)

**Clasificare document: UZ PUBLIC**



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agencia pentru Finanțarea  
Investițiilor Rurale



Serviciul LEADER

SL Nr. 964 din 21.10.2020

R15691/2020

# FIȘA DE AVIZARE/ NEAVIZARE A DOCUMENTAȚIEI DE ACCESARE ELABORATĂ DE CĂTRE GAL

Nr. înregistrare AFIR nr. 15691/09.10.2020, SL nr. 922/12.10.2020

Denumire GAL: Asociația "GAL GILORT"

Județ: Gorj

Măsura: M4/3A „Înființarea și dezvoltarea formelor asociative"

Criteriu de verificare	DA	NU	OBSERVAȚII
<p><b>1. Prevederile din Ghidul solicitantului corespund cu prevederile din fișa măsurii din SDL, respectă cel puțin condițiile generale de eligibilitate prevăzute în cap. 8.1 din PNDR 2014-2020, Reg. (UE) nr. 1305/2013, Reg. (UE) nr. 1303/2013, precum și legislația națională specifică.</b></p> <p>Se verifică dacă Ghidul solicitantului respectă prevederile din fișa măsurii și cel puțin condițiile generale de eligibilitate prevăzute în cap. 8.1 din PNDR 2014-2020, Reg. (UE) nr. 1305/2013, Reg. (UE) nr. 1303/2013, precum și legislația națională specifică în ceea ce privește tipul de beneficiari, acțiunile eligibile, condițiile de eligibilitate, tipul de sprijin, sumele aplicabile și rata sprijinului.</p>		<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Fișa măsurii nu respectă condițiile generale de eligibilitate prevăzute în Reg. (UE) nr. 1305/2013 și cadrul procedural aplicabil aprobat prin OMADR (Ghidul solicitantului pentru participarea la selecția SDL, Ghidul de implementare și Manualul de procedură pentru submăsura 19.2) în ceea ce privește tipul de beneficiari și criteriile de eligibilitate*.</p> <p>Precizăm că bifa aplicată nu reprezintă concluzia verificării asupra tuturor aspectelor din Ghidul solicitantului care fac obiectul avizării, documentația urmând a fi analizată integral numai după realizarea modificărilor care se impun asupra fișei măsurii.</p> <p>*A se vedea secțiunea Observații suplimentare/generale din finalul fișei, în care se regăsesc explicațiile detaliate.</p>
<p><b>2. Ghidul solicitantului respectă prevederile specifice tipurilor de operațiuni finanțate prin măsură</b></p> <p>Se verifică dacă Ghidul solicitantului respectă prevederile specifice tipurilor de operațiuni finanțate prin măsură conform Ghidului de implementare a submăsurii 19.2 "Sprijin</p>			<p>Concluzia verificării în ceea ce privește Ghidul solicitantului poate fi emisă numai după realizarea modificărilor care se impun asupra fișei măsurii.</p>

Clasificare document: UZ PUBLIC



AGENCIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE

București, Str. Știrbei Vodă, nr. 43, Sector 1; Tel.: 031 - 860 27 47

E-mail: cabinet@afir.info, relatii publice@afir.info; Web: www.afir.info



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agencia pentru Finanțarea  
Investițiilor Rurale



<i>pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală”.</i>		
<b>3. Modelul-cadru de cererea de finanțare cuprinde capitolele/ secțiunile obligatorii</b>  Se verifică dacă modelul-cadru de cerere de finanțare conține toate capitolele/ secțiunile obligatorii, similar modelelor aferente măsurilor clasice, care se regăsesc în PNDR.		Concluzia verificării în ceea ce privește Modelul-cadru de cerere de finanțare poate fi emisă numai după realizarea modificărilor care se impun asupra fișei măsurii.
<b>4. Modelul-cadru de cerere de finanțare este adaptat specificului măsurii</b>  Se verifică dacă modelul-cadru de cerere de finanțare este adaptat în funcție de condițiile descrise în fișa măsurii din SDL și prevederile aplicabile tipurilor de operațiuni specifice măsurii din Ghidul de implementare a submăsurii 19.2 <i>”Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală”</i> . În cazul în care măsura o impune, se vor pune la dispoziția solicitantului toate tipurile de cereri de finanțare care pot fi utilizate în funcție de tipul proiectului.		Concluzia verificării în ceea ce privește Modelul-cadru de cerere de finanțare poate fi emisă numai după realizarea modificărilor care se impun asupra fișei măsurii.
<b>5. Fișa de evaluare a eligibilității proiectelor este adaptată specificului măsurii</b>  Se verifică dacă: <ul style="list-style-type: none"><li>• criteriile de eligibilitate generale din cadrul fișelor de verificare E1.2L specifice submăsurii 19.2, în funcție de tipul de operațiuni finanțate prin măsură (inclusiv metodologia de verificare aferentă conform procedurilor de lucru AFIR), sunt incluse în fișa de evaluare a eligibilității proiectelor și în fișa de verificare pe teren (dacă este cazul);</li><li>• criteriile de eligibilitate suplimentare precizate în fișa măsurii din SDL (dacă este cazul) sunt incluse în fișa de</li></ul>		Concluzia verificării în ceea ce privește Fișa de evaluare a eligibilității poate fi emisă numai după realizarea modificărilor care se impun asupra fișei măsurii.

Clasificare document: UZ PUBLIC



AGENCIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE  
București, Str. Știrbel Vodă, nr. 43, Sector 1 ; Tel.: 031 – 860 27 47  
E-mail: cabinet@afir.info, relatii publice@afir.info; Web: www.afir.info



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agencia pentru Finanțarea  
Investițiilor Rurale



evaluare a eligibilității proiectelor și în fișa de verificare pe teren (dacă este cazul);			
<ul style="list-style-type: none"><li>• există o metodologie de verificare a criteriilor de eligibilitate;</li><li>• există corelare între punctele de verificare și metodologia aferentă.</li></ul>			

#### Observații suplimentare/generale

În conformitate cu prevederile fișei măsurii M4/3A „Înființarea și dezvoltarea formelor asociative”, atașată documentației depuse spre avizare, măsura corespunde art. 5 din Reg. (UE) nr. 1305/2013. Beneficiarii direcți prevăzuți în secțiunea 4 din cadrul fișei sunt: „parteneriate private, fără personalitate juridică, constituite în baza unui acord de parteneriat, din cel puțin două entități, din care cel puțin un fermier sau grup de producători/o cooperativă care își desfășoară activitatea în sectorul agricol/pomicol și parteneri - fermieri cu statut de persoană fizică neautorizată/reprezentanți autorizați din sectorul privat cu obiect de activitate în agricultură (PFA, II, AF, SRL); asociație constituită conf. OG 26/2000; cooperativă agricolă înființată în baza Legii nr. 566/ 2004, art.6, lit. e); societate agricolă înființată în baza Legii nr. 36/ 1991; societate cooperativă agricolă înființată în baza Legii nr. 1/ 2005; grup de producători”. Totodată, în secțiunea 6 din cadrul fișei măsurii a fost prevăzută ca acțiune eligibilă „Înființarea formelor asociative”.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile procedurale, „solicitanții/beneficiarii eligibili ai operațiunilor implementate prin LEADER sunt entități publice/private, stabilite prin fișa măsurii din SDL, autorizate/constituite juridic la momentul depunerii cererii de finanțare. Sunt acceptate ca solicitanți/beneficiari eligibili formele de asociere neconstituite juridic (parteneriate informale) doar în cazul măsurilor din SDL elaborate în baza art. 35 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013”. Menționăm că aceste prevederi s-au regăsit în toate versiunile Ghidului de Implementare și ale Manualului de procedură aferente acestei submăsuri.

Totodată, analizând prevederile secțiunii 6 „Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile” din fișa măsurii, s-a constatat faptul că în categoria acțiunilor eligibile au fost incluse acțiuni care sunt eligibile și finanțate în cadrul măsurilor clasice din PNDR 2014 - 2020, respectiv măsuri care ating obiectivele art. 17 lit. a și b din Reg. (UE) nr. 1305/2013 (ex.: acțiuni de înființare, extindere, modernizare de rețele locale de colectare, achiziția de autovehicule specializate pentru transport produse agroalimentare, achiziția de utilaje agricole, achiziția de echipamente pentru condiționarea, păstrarea, depozitarea și procesarea produselor agricole și alimentare etc.). Pentru aceste tipuri de măsuri, Manualul de procedură pentru implementarea submăsurii 19.2 cuprinde deja fișe de verificare specifice. În cadrul aceleiași secțiuni din fișa măsurii M4/3A sunt

Clasificare document: UZ PUBLIC



AGENȚIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE  
București, Str. Știrbei Vodă, nr. 43, Sector 1 ; Tel.: 031 – 860 27 47  
E-mail: cabinet@afir.info, relatii publice@afir.info; Web: www.afir.info





MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agencia pentru Finanțarea  
Investițiilor Rurale



incluse și acțiuni/cheltuieli care nu sunt specifice măsurilor din Reg. (UE) nr. 1305/2013 (ex.: cheltuielile cu serviciile juridice legate de înființarea cooperativei, taxe ONRC).

În contextul celor prezentate mai sus, vă rugăm să analizați și să reevaluați tipurile de beneficiari și acțiuni eligibile menționate în fișa măsurii din SDL în vederea stabilirii corespondenței corecte cu obiectivele articolelor din Reg. (UE) nr. 1305/2013. Concret, în situația în care logica intervenției măsurii M4/3A vizează sprijinirea parteneriatelor informale, se va avea în vedere eligibilitatea acestui tip de beneficiar exclusiv în cadrul unei măsuri care corespunde obiectivelor art. 35 din actul normativ european. Pe de altă parte, în cazul în care scopul este sprijinirea altor tipuri de beneficiari, constituiți juridic, este necesar să reanalizați în ce măsură acțiunile propuse pentru finanțare răspund cerințelor procedurale privind caracterul atipic al măsurii, astfel cum este definit în Manualul de procedură pentru implementarea submăsurii 19.2. Precizăm faptul că măsurile SDL care sunt similare măsurilor din PNDR 2014 – 2020 (au aceeași bază legală din Reg. ante-menționat) nu sunt măsuri atipice în înțelesul procedural.

Prin urmare, ținând cont de faptul că documentația depusă spre avizare a fost elaborată în baza unor prevederi ale fișei măsurii M4/3A care nu corespund cerințelor procedurale aferente submăsurii 19.2, concluzia verificării este de neavizare a acesteia, cu posibilitatea redepunerii ulterior realizării modificărilor care se impun, pentru care vă rugăm să vă adresați DGDR – AM PNDR.

#### Concluzia verificării:

Documentația de accesare elaborată de către GAL este:

☐ AVIZATĂ

☒ NEAVIZATĂ

Avizat: Șef Serviciu SL  
CRUNȚEANU Monica Elena  
Monica Elena  
Crunteanu  
Digitally signed by Monica  
Elena Crunteanu  
Date: 2020.10.23 09:12:54  
+03'00'

Verificat de: Expert 2 Serviciul LEADER  
Anca ILIE

Anca-Rodica Ilie  
Digitally signed by Anca-Rodica  
Ilie  
Date: 2020.10.23 09:12:54  
+03'00'

Întocmit de: Expert 1 Serviciul LEADER  
Manuela GRIGORE

Manuela-Claudia  
Grigore  
Digitally signed by Manuela-  
Claudia Grigore  
Date: 2020.10.22 08:58:40 +03'00'

Avizat: Director DAF  
Cati Dobre

Ilona Dan  
Digitally signed by Ilona Dan  
Date: 2020.10.23 09:12:54  
+03'00'

Verificat de: Șef Serviciu SAF  
Constantin-Florin IACOB

Constantin-Florin Iacob  
Digitally signed by  
Constantin-Florin Iacob  
Date: 2020.10.23  
14:30:00 +03'00'

Verificat de: Expert 1 DAF-SAF  
Georgian NEACSU

Georgian-  
Alin Neacsu  
Digitally signed by  
Georgian-Alin Neacsu  
Date: 2020.10.21  
13:48:29 +03'00'

Clasificare document: UZ PUBLIC

4



AGENCIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE  
București, Str. Știrbei Vodă, nr. 43, Sector 1 ; Tel.: 031 – 860 27 47  
E-mail: cabinet@afir.info, relatii publice@afir.info; Web: www.afir.info